

Опыт работы с вынужденно перемещенными лицами в Грузии

От срочной помощи - к развитию и самодостаточности

Немного статистики

- ▶ **Конфликты в Грузии:**
- ▶ 1991-1992 - конфликт в Цхинвали - около 16 000 вынужденно перемещенных лиц (ВПЛ) (и около 10 000 - в Россию)
- ▶ 1992-1993 - конфликт в Абхазии - зарегистрировано около 300 000 ВПЛ
- ▶ 1998 - эскалация и карательная операция в Гальском районе Абхазии - около 30 000 ВПЛ, многие из них - повторно
- ▶ 2008 - во время военных действий на территории регионов Шида Картли и Самегрело и в Кодорском ущелье зарегистрировано более 136 000 новых ВПЛ. После частичного выполнения 6-пунктного соглашения и возвращения населения на территорию, контролируруемую центральным правительством, более 26 000 «новых» ВПЛ из грузинских деревень Цхинвальского региона, Ахалгори и Кодорского ущелья

Изменение политического видения: программы

- ▶ 1992 - создание Комитета по делам беженцев и миграции. Основные функции - регистрация, расселение, получение и распределение гуманитарной помощи. До 1996 все меры носят временный характер, правительство и ВПЛ полностью ориентированы на возвращение. Все зарегистрированные ВПЛ получают ежемесячно минимальную помощь (от 2 до 4 лари), в некоторых коллективных центрах ежедневно выдают 400 г хлеба, ежемесячно выдают гуманитарные продукты. Все центральные министерства помогают в трудоустройстве «своих» ВПЛ
- ▶ 1996 - поток гуманитарной помощи уменьшается. Комитет преобразован в Министерство. С 1996 года Министерство участвует в ежегодной Конференции по миграции в Женеве, где адвокатирует ситуацию в Грузии

Проблемы расселения

- ▶ В период первого конфликта расселение производилось хаотично, поскольку предполагалось, что это временная мера, поэтому сперва людей заселяли в гостиницы, санатории и дома отдыха, затем - в детские сады, а затем пришла очередь приспособленных общественных зданий.
- ▶ При этом не учитывалось:
- ▶ Специфика первоначального места проживания ВПЛ (город- село)
- ▶ Наличие рабочих мест (в тот момент была тотальная безработица)
- ▶ Необходимость дальнейшего использования зданий по прямому назначению (например, детских садов, больниц)
- ▶ Принадлежность к общине - у нас есть центры, где проживали представители 10-15 разных общин
- ▶ Возможности инфраструктуры (например, что в санатории нет кухонь, и канализация рассчитана на такое количество постоянно проживающих людей)

Проблемы расселения

- ▶ В результате неправильной эксплуатации «коллективные центры» постоянно нуждались в ремонте
- ▶ К 2005 году соотношение проживающих в «коллективных центрах» и в частном секторе было примерно 43% к 57% - ам.
- ▶ В 2005 году, Специальный Представитель Генерального Секретаря ООН делает доклад о положении ВПЛ в Грузии, после чего начинается работа по созданию Стратегии в отношении ВПЛ. Основное внимание уделяется ВПЛ, живущим в коллективных центрах - считается, что они менее интегрированы, чем ВПЛ в частном секторе

Задачи Стратегии

- ▶ 271 000 вынужденно перемещенных вследствие конфликтов 90-х и войны 2008 года лиц (78 000 семей)
- ▶ 15 000 семей, уже обеспеченных постоянным жильем в 2010 году
- ▶ 58 000 семей, нуждающихся в обеспечении постоянным жильем
- ▶ Социально-экономическая интеграция и доступ к квалифицированной медицинской помощи и качественному образованию;
- ▶ Перестройка системы управления Министерства для эффективного руководства процессом внедрения Стратегии; повышение возможностей Министерства
- ▶ Всего на внедрение Стратегии необходим примерно 1 миллиард долларов США, в 2010 году удалось собрать около 88 миллионов, за 2008 - 2009 потрачено около 131 миллиона, всего 219 миллионов.

Финансы

- ▶ 2008 год - запланировано было 62 миллиона лари, из-за военных действий бюджет был удвоен - 129 млн. Лари
- ▶ Строительство коттеджей
- ▶ - Мировой Банк (через фонд муниципального развития) - 1263 в 9 поселениях, потрачено 34,32 млн. Лари, средняя стоимость коттеджа - 27 000 лари (15 000 долларов)
- ▶ Европейская Комиссия (через муниципалитет Мцхета) - 2700 коттеджей
- ▶ Министерство иностранных дел Германии - 6 млн евро, 300 коттеджей улучшенной планировки
- ▶ Турецкое агентство развития - 100 коттеджей

Финансы и другие ресурсы

- ▶ В 2009 году бюджет Министерства составил 64 млн. Лари
- ▶ Запланированная реабилитация «старых» коллективных центров - 85,39 млн. Лари для реабилитации 8092 квартир (переделка под жилой фонд, пристройка кухонь, санузлов, крыша, канализация, электросчетчики)
- ▶ Для 1684 семей выдана финансовая помощь в размере 10 000 долларов США для решения проблемы устойчивого жилья

Земля:

- ▶ 5 577 семей получили участки, из них
- ▶ 860 Га - получили пахотные участки
- ▶ 195 Га - приусадебные участки

Скмма, полученная а результате донорской конференции 2008 г. \$350.2 million:

Projects and Programs	Donor	Com. in million USD*	disbursed in million USD**	of which disbursed in 2008	of which disbursed in 2009	% disbursed	sign date	end date	Status
Regional and Municipal Infrastructure Development Project (IDP housing component)	WB	10	6		6	60%	3-Oct-08	30-Jun-13	completed ,the remainder will be added to the EC funds (EUR 3 mln)for IDP infrastructure
Emergency Rehabilitation of IDP Housing in Western Georgia	KfW	8,7				0%	19-Dec-08	30-Mar-11	ongoing, will be retroactively financed
Housing for August 2008 conflict effected IDPs	GTZ	11,3	11,3		11,3	100%	18-Dec-08	31-Oct-09	Completed
IDP housing I (budget support)	EC	12,7	13,9	13,9		100%	5-Dec-08	31-Dec-08	Completed
IDP housing II (budget support)	EC	72,6	55,5		55,5	76%	1-Jun-09	1-Jun-13	under implementation
IDP housing/infrastructure (budget support)	EC	57,7							in 3 annual tranches in 2010, 2011 and 2012, to be signed shortly
IDP housing and related infrastructure	USA	42							consultations underway
TOTAL		219,9	86,7	13,9	72,8	39,4%			

*exchange rates are as of the date of signing
**exchange rates are as of the date of actual disbursement



Фонды, использованные для имплементации предыдущего Плана действий



Статистика после последней регистрации

- ▶ Общее количество зарегистрированных ВПЛ после конфликтов 90-х годов («старые») и войны 2008 года («новые») - 271,919 человек, или 87,467 семей (коэффициент 3, 109)
- ▶ В частном секторе 84 %: 227,944 людей, 73,250 семей, (rate 3,112);
- ▶ В коллективных центрах 16%: 43,975 людей, 14,217 семей (rate 3,093).
- ▶ в том числе, специфические категории:
- ▶ «повторные ВПЛ»: (уже имевшие статус перед войной 2008 года) 4,272 в регионе Шида Картли;
- ▶ «Новые» ВПЛ: (после августа 2008) 20,563;
- ▶ «Старые» ВПЛ: (1991-93) 247,084.
- ▶

Устойчивое расселение

- ▶ Под устойчивым расселением понимается весь спектр решений, которые позволят снять проблему жилья для ВПЛ в долгосрочной перспективе. Сюда относятся:
- ▶ Приватизация того временного жилья, где сейчас проживают семьи ВПЛ (передача в собственность)
- ▶ Поиск пустых или недостроенных зданий, которые могут быть переоборудованы, достроены, отремонтированы и переданы ВПЛ в собственность
- ▶ Покупка сельских домов с участками земли, или квартир (новое направление)
- ▶ Переселение в социальные дома (без права собственности)
- ▶ Строительство новых жилых корпусов
- ▶ Финансовая помощь для покупки жилья, а также участие в ипотеке

Проблемы устойчивого расселения

- ▶ Большинство существующих бывших коллективных центров нуждаются в ремонте и в значительной переделке для соответствия стандартам, поэтому перед приватизацией необходимо проведение ремонта (до 16000 лари на 1 квартиру)
- ▶ В прежние годы многие ВПЛ уже приватизировали свое жилье, которое не соответствует стандартам, а по закону, второй раз они получить жилье не могут
- ▶ Критерии, созданные для определения наиболее нуждающихся, не дают возможности четкой дифференциации
- ▶ Недостаток финансов - в каждом Плане действий, исходя из имеющихся ресурсов, заложено несколько тысяч семей, что растягивает перспективу
- ▶ Из-за того, что программа расселения началась более чем через 15 лет, семьи выросли и появились новые поколения ВПЛ, также претендующие на жилье

Устойчивое расселение

- ▶ Правительство Грузии, с помощью доноров, помогло разрешить проблему устойчивого расселения для 29,733 семей
- ▶ 4,396 ВПЛ семей не нуждаются в решении проблемы жилья.
- ▶ В настоящее время, жилищные проблемы 51,416 семей ВПЛ пока не решены. Для уточнения ситуации, в 2013-14 году Министерство провело очередную регистрацию.
- ▶ Во время регистрации заполнялся специальный опросник, помогающий выявить основные нужды ВПЛ
- ▶ В Плане действий, утвержденном на 2015-2016 годы, заложены следующие параметры:
- ▶ Реабилитация 1000 жилых квартир - 5 млн. лари

Новый План действий

- ▶ Экспертиза, реабилитация заброшенных зданий (980) - требуется 11,2 млн,
- ▶ 1 млн. Предполагается для закупки 150 квартир в частном секторе,
- ▶ И 11 млн - на закупку 550 домов в сельской местности (финансирование - от KFW и SDC)\
- ▶ Предполагается построить 1670 квартир, на это требуется в 2015 году 52 млн; на 9 млн. Будут закуплены индивидуальные квартиры(360),, а на 3,7 млн - построено 143 индивидуальных дома

Закон о вынужденно перемещенных лицах - преследуемых

- ▶ Дает возможность получения статуса как лицам, непосредственно покинувшим оккупированную территорию, так и тем, кто пострадал от последствий оккупации (приграничные села)
- ▶ Устанавливает недискриминационные правила для ВПЛ
- ▶ Защита от выселения
- ▶ Критерии расселения (отдельный пакет)
- ▶ Финансовую помощь в размере 45 лар (20 евро) получают ежемесячно все ВПЛ, чей доход ниже 1250 лари
- ▶ ВПЛ могут выбрать - получать ли помощь по статусу, или обратиться в программу социальной помощи
- ▶

Критерии расселения

- ▶ Вне очереди жилье получают лица, проживающие в аварийных коллективных центрах
- ▶ Система присуждения баллов - каждый претендующий на жилье заполняет аппликационную форму
- ▶ Баллы - за проживание в коллективном центре, тем, кто снимает жилье, тем, у кого в семье есть лица с ограниченными возможностями, погибшие за территориальную целостность Грузии, дети-сироты, одинокие родители
- ▶ Социальное положение (соц. незащищенность)
- ▶ Поощряется переезд в сельские районы, особенно из столицы

Вклад в развитие источников существования

- ▶ Мировой Банк - 2,2 млн
- ▶ Правительство Норвегии - 6 млн.
- ▶ Агентство развития Швеции
- ▶ Агентство развития США

- ▶ Европейская Комиссия - инструменты стабильности: начиная с 2009 года
- ▶ Сейчас (ВПЛ 4) - 19 млн, отсюда 10 млн - прямая помощь бюджету
- ▶ 4 млн - через НПО
- ▶ 3 млн - на сельские программы через ФАО

Координация и менеджмент

- ▶ Первоначально выполнение Плана действий координировалось Министерством, и эта координация плохо работала. Во время военных действий, когда координация перешла в Мин. финансов и в офис премьера, ситуация изменилась
- ▶ В 2009 г. Был создан Руководящий Комитет. Решения Руководящего Комитета(РК) являются обязательными в отношении выполнения Государственной стратегии - это решило множество проблем легитимности решений, принимаемых ранее Координирующей группой Министерства, поскольку в рамках РК решения легитимизируются присутствием главных доноров, а также организаций, занимающихся юридической защитой ВПЛ и НПО.
- ▶ Руководящий Комитет создает рабочие группы, планирует исследования, определяет финансовые приоритеты, утверждает рабочие документы и планы (которые затем утверждаются правительством)

4 Главных урока

- ▶ Координация между правительством, гражданским сектором и международными фондами нуждается и институциональном механизме - в нашем случае Министерство создало руководящий комитет
- ▶ Своевременная регистрация и создание стратегии являются первоочередной задачей. Созданная инфраструктура в дальнейшем может быть использована для других социально-незащищенных слоев населения, но создание инфраструктуры сразу очень важно, тем более что основные фонды международной помощи идут в страну именно в период неотложной помощи
- ▶ ВПЛ не являются проблемой, они вместе с обществом должны решать возникшие проблемы, Участие ВПЛ с самого начала в принятии решений позволит избежать многих дальнейших осложнений.
- ▶ Роль академии и гражданского общества невозможно переоценить, поскольку они остаются наиболее постоянными акторами в обществе

Извлеченные уроки

1. Финансовая помощь ВПЛ - переход от «помощи по статусу» к помощи по нуждам планируется с 2010 года, но до сих пор не осуществлен: ни в одном законе не были установлены временные рамки помощи
2. Выделение одних групп перед другими создает проблемы внутри ВПЛ общины
3. При расселении необходимо учитывать специфику : городские/сельские жители, наличие инфраструктуры и безопасность (приграничные территории)
4. Министерство являлась эксклюзивной структурой, которая постоянно работала с НПО и международными организациями - это важный опыт
5. Полезным была постоянная коммуникация со Спец. Представителем Генсека ООН по ВПЛ - его доклады имеют значение для финансирования проектов
6. В нашем случае, произошло резкое ослабление потенциала ВПЛ - необходимо с самого начала заниматься психологической и медицинской реабилитацией и создавать группы самопомощи

Извлеченные уроки

- ▶ Женщины являются хорошими организаторами общин, их нужно готовить и хорошо использовать Резолюцию 1325 ООН и другие международные инструменты, напрямую не связанные с ВПЛ, поскольку ВПЛ не защищают международные конвенции
- ▶ Мы потеряли много времени, пока государство осознало, что интеграция является необходимым условием выживания. К этому времени, большинство зданий, где проживали ВПЛ, пришли в полную негодность, и их реабилитация потребовала огромных средств.
- ▶ Жилье является неотложной задачей, но если ставить задачи по порядку, а не параллельно решать их, то никогда не решится главная проблема - самодостаточность ВПЛ.
- ▶ ВПЛ с самого начала должны принимать участие в решениях о своем будущем, у них есть это право, и они будут более ответственно относиться к исполнению решений

Помощь которая была оказана Грузии Украиной в 2008 году

- ▶
- ▶ 5 самолетов с гуманитарной помощью - всего 156 тонн
- ▶ на 9 миллионов долларов США - помощь для тушения пожаров в лесной зоне (через территорию Турции)
- ▶ 2 самолета с детьми для отдыха в Ялте (принимали на самом высоком уровне). еще дополнительно 50 человек в Херсоне, Севастополе, Луцке
- ▶
- ▶ Отдельно - помощь от Сумской области - 40 000 долларов США
- ▶ 10 миллионов гривен на реабилитацию жилья - всего на общую сумму 50 млн. Долларов США
- ▶
- ▶ Медицинские программы: 11 дети и 11 взрослых - посланы на реабилитационные программы
- ▶ Клиника Филатова - сестрам Мушкудиани сделана операция