

Оценка влияния Соглашения об ассоциации/ЗСТ между Украиной и ЕС на экономику Украины

РЕЗЮМЕ

Для Украины открытие европейского рынка и подписание Соглашения об ассоциации с ЕС является безусловно значимым и необходимым для обеспечения ее дальнейшей интеграции в глобальное экономическое пространство. В качестве достаточных условий успешности интеграции экономики Украины в мировое содружество выступает решение комплекса проблем, ключевая среди которых – обеспечение позитивных сдвигов в структуре национальной экономики и соответствующих структурных реформ. На сегодняшний день экономическая интеграция Украины характеризуется отсутствием широких производственно-технологических связей со странами ЕС, из-за чего экспорт Украины представлен преимущественно продукцией с низкой степенью обработки. В то же время в Украину из стран ЕС импортируется готовая продукция, в том числе инвестиционного назначения, которая имеет более высокую добавленную стоимость. Именно поэтому определяющим для Украины является не только расширение доступа к европейским рынкам, но и использование полученных от подписания Соглашения возможностей для реформирования и повышения конкурентоспособности национальной экономики, что должно обеспечить рост экспорта украинских высокотехнологичных товаров, а значит, формирование условий для роста заработной платы работников на основе повышения производительности труда и таким образом роста потребительского спроса на внутреннем рынке. Особенно важно в этом процессе обеспечить включение отдельных видов деятельности в технологические цепи промышленного производства стран ЕС, многие из которых интенсивно реализуют новые промышленные стратегии.

Изменения торгового режима в результате подписания Украиной Соглашения будут действовать в краткосрочном периоде и выражаться в первую очередь в изменениях существующего торгового режима путем отмены ЕС импортных пошлин относительно украинских товаров и постепенного снижения Украиной импортных пошлин относительно товаров из ЕС на протяжении следующих пяти лет (приложение А, В к Соглашению).

Соглашение также предусматривает углубление сотрудничества путем привлечения украинских субъектов хозяйствования в общие научно-исследовательские, коммуникационные и информационные проекты (которые предусматриваются разделами IV «Торговля и вопросы, связанные с торговлей» и V «Экономическое и отраслевое сотрудничество» проекта Соглашения), поэтому учитывая сравнительно высокий научно-технический потенциал развития экономики Украины, можно ожидать рост украинского

экспорта отдельных видов высокотехнологичных товаров и соответствующих услуг.

Реализация Соглашения с 1 января в 2014 г. могла сформировать почву для таких макроэкономических эффектов по итогам года, как: рост выпуска на 20,6 млрд грн, ВВП – на 11,1 млрд грн в постоянных ценах в 2010 г. (1,0 п.п.), экспорт – на 11,9 млрд грн. (2,4 п.п), импорт – на 8,2 млрд грн (1,2 п.п.), благодаря чему частное потребление дополнительно могло вырасти на 3,7 млрд грн (0,7 п.п.) и инвестиции – на 0,8 млрд грн (0,5 п.п.).

Для отдельных отраслей экономики Украины в случае подписания Соглашения в 2013 г. имели бы место такие изменения объемов выпуска:

– **в реальном секторе:** *наибольший рост выпуска в сельском хозяйстве* (3,1 млрд грн), *пищевой* (3 млрд грн), *легкой* (1,2 млрд грн), *добывающей* (1,1 млрд грн), *деревянообрабатывающей* (0,7 млрд грн) *отраслях промышленности, металлургии* (2,2 млрд грн), *машиностроении* (1,0 млрд грн); **сокращение выпуска** – *в химической промышленности* (на 0,9 млрд грн уже в 2014 г. и до 4,0 млрд грн в 2018 г.), поскольку благодаря более высокой части импорта из ЕС по сравнению с экспортом в ЕС, объемы импорта будут расти быстрее;

– **в сфере услуг:** *наибольший рост объемов в деятельности гостиниц и ресторанов* (1,5 млрд грн), *в сфере информатизации* (1,9 млрд грн), *финансовой деятельности* (0,9 млрд грн) и *деятельности в сферах права, бухгалтерского учета, инжиниринга, предоставления услуг предпринимателям* (0,8 млрд грн).

Неподписание Соглашения 28 ноября в 2013 г. отсрочило либерализацию торговых режимов для украинских экспортеров, что сделало невозможной экономию средств, из-за отмены импортных пошлин и на сегодня мы можем вести речь о потере потенциальных возможностей для украинских производителей на рынках ЕС по итогам 2014 г.

Потерянные экономические возможности за январь-апрель в 2014 г. макроэкономического характера и их нельзя расценивать только как потери экспортеров, поскольку они выражаются в уменьшении ожидаемого роста выпуска продукции на 7,0 млрд грн (0,33 п.п.), ВВП – на 3,7 млрд грн (0,36 п.п.), частного потребления – 1,2 млрд грн (0,23 п.п.), ВНОК – на 0,3 млрд грн (0,16 п.п.), экспорта товаров и услуг – на 4,0 млрд грн (0,8 п.п.), импорта – на 2,7 млрд грн (0,4 п.п.), в т.ч.: *в сельском хозяйстве* – на 1,0 млрд грн, *пищевой промышленности* – на 1,0 млрд грн, *легкой промышленности* – на 0,4 млрд грн, *добывающей промышленности* – на 0,3 млрд грн, *деревянообрабатывающей промышленности* – на 0,3 млрд грн, *металлургии* – на 0,7 млрд грн, *машиностроении* – на 0,3 млрд грн., *в деятельности гостиниц и ресторанов* – на 0,5 млрд грн, *сфере информатизации* – на 0,6 млрд грн, *финансовой деятельности* – на 0,3 млрд грн, *деятельности в сферах права, бухгалтерского учета, инжиниринга, предоставления услуг предпринимателям* – на 0,3 млрд грн.

ОЦЕНКИ ВЛИЯНИЯ НА ОТДЕЛЬНЫЕ ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ И ТОВАРНЫЕ РЫНКИ

Сельское хозяйство

Преимущества

Главный позитив ЗСТ с ЕС для торговли сельскохозяйственными товарами заключается в частичном устранении несимметричности условий торговли между ЕС и Украиной, которые усилились после вступления Украины в ВТО. Несимметричность уменьшается благодаря: беспошлинному доступу для украинских сельскохозяйственных товаров в рамках тарифных квот; отказа ЕС от использования экспортных субсидий на сельскохозяйственные товары при экспорте в Украину; закрепления за украинской стороной права на использование защитных мер и дополнительных условий торговли.

На рынке продукции растениеводства однозначно позитивным для расширения экспорта является введение квот на экспорт в ЕС зерновых по нулевой ставке ввозной пошлины. В результате создания углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (ЗСТ) в соответствии с Соглашением об ассоциации между Украиной и ЕС Украина сможет беспошлинно поставлять в страны ЕС 1,6 млн т зерновых культур, в то же время предусмотрено постепенное увеличение объемов квот в течение пяти лет до 2 млн т. Квота на ввоз в ЕС пшеницы будет установлена в размере 950 тыс. т, после чего она будет увеличена до 1 млн т, ячменя – 250 тыс. т с увеличением до 350 тыс. т, а кукурузы – 400 тыс. т и 650 тыс. т через пять лет. В настоящее время Украина экспортирует зерновые в ЕС на общих условиях, поэтому выделение персональной квоты для Украины можно рассматривать как позитивный факт.

Вызовы

Наращивание экспорта отечественной сельскохозяйственной продукции на рынки ЕС будет сдерживаться из-за незначительного объема импортных тарифных квот ЕС для беспошлинного ввоза продукции из Украины и невозможности большинства отечественных производителей в настоящее время удовлетворить технические, санитарные, фитосанитарные условия для экспорта своей продукции на рынки ЕС.

Существует опасность ослабления конкурентных позиций отечественных производителей мяса и мясных продуктов, молочных продуктов, овощей и фруктов в результате роста импорта из ЕС. По нашим расчетам, годовой объем импорта свинины и мяса птицы из стран ЕС в Украину после создания ЗСТ с ЕС соответственно увеличится на 22,4 и 6,1%. Поэтому годовой объем реализации продукции внутреннего производителя на внутреннем рынке свинины сократится на 4,89 тыс. т. Доля стран ЕС в импорте свинины в Украину увеличится с 35 до 39%. Производителям мяса птицы необходимо будет дополнительно увеличить экспорт своей продукции

на 1,8% для того, чтобы компенсировать уменьшение объемов реализации на внутреннем рынке в результате отмены торговых ограничений.

Общая стоимость расходов на модернизацию производства продукции животноводства и овощеводства по стандартам ЕС оценивается приблизительно в 900 млн евро в течение 10 лет имплементации Соглашения об ассоциации.

В случае создания ЗСТ с ЕС возможно применение странами ЕЭП ограничительных торговых мер, в частности относительно агропродовольственных товаров:

– введение странами ЕЭП нетарифных ограничений на импорт из Украины товаров, которые представляют наибольшую долю в украинском агропродовольственном экспорте (сыров, подсолнечного масла, курятины, свинины, говядины, алкогольных и безалкогольных напитков, кондитерских изделий);

– введение странами ЕЭП защитных мер в виде дополнительной пошлины на товары украинского экспорта или изменения таможенного режима в случае вынужденного выхода Украины из ЗСТ СНГ.

Общие потери экспортеров от введения странами ТС/ЕЭП ограничений на торговлю сельскохозяйственными товарами в случае подписания Соглашения об ассоциации между ЕС и Украиной могут превысить 440 млн долл. США.

Промышленность

Черная металлургия

Преимущества

Подписание Соглашения об ассоциации с ЕС предусматривает отмену пошлин на продукцию отечественных металлопроизводителей, что в краткосрочном периоде обусловит незначительный (0,4%) рост объемов выпуска металлургического производства и производства готовых металлов. Именно из-за отмены пошлин на отдельные товарные группы черных металлов ожидается незначительное увеличение экспортной выручки отечественных производителей металлопродукции в пределах приблизительно 25–30 млн евро. Появляется объективная возможность избежать торговых ограничений (антидемпинговых пошлин) и в связи с этим незначительно увеличить экспортный выторг для отечественных производителей труб в пределах 30 млн евро.

Вызовы

Несмотря на определенные преимущества, Соглашение об ассоциации с ЕС включает в себя и определенные риски, связанные в первую очередь с необходимостью увеличения расходов на снижение вредного влияния металлургического производства на окружающую среду. Следующая угроза для отечественных металлопроизводителей (при пессимистическом сценарии) – это полное закрытие металлургического рынка стран

Таможенного союза, что объективно приведет к перепроизводству отечественной металлопродукции в пределах 3,6 млн т, которая экспортируется в эти страны. Также, по нашим расчетам, в среднесрочной перспективе ожидается незначительное (на 0,2%) сокращение объемов металлургического производства.

Машиностроение

Преимущества

Создается возможность для ускорения модернизации отечественного машиностроения благодаря использованию научно-технических достижений европейских стран (на сегодняшний день почти 30% новых технологий и оборудования, которые используются в модернизации украинской промышленности, приобретены за пределами Украины), адаптации отечественного производства к технологическим, санитарным и экологическим стандартам европейских стран; установлению нулевых ставок ввозной пошлины на инвестиционные виды машиностроительной продукции;

В среднем на 30% снижаются ставки ввозной пошлины на транспортные средства, которые поставляются из Украины, что будет способствовать повышению конкурентоспособности отечественной продукции.

Вызовы

Растет вероятность увеличения на внутреннем рынке Украины конкурирующего импорта, в частности, легковых автомобилей, тракторов, зерноуборочных комбайнов.

Сохраняются относительно высокие барьеры вхождения отечественных производителей на европейский рынок, поскольку Украина находится на более низкой ступени технологического развития, чем страны ЕС. Подтверждением может служить доля экспорта высокотехнологичной продукции (в % к общему экспорту промышленной продукции) Украиной и отдельными странами ЕС: Украина – 5%, Венгрия– 29, Финляндия – 21, Швеция – 17, Франция – 19%¹.

Увеличится зависимость отечественного машиностроения от импорта высокотехнологичной продукции как конечного потребления, так и комплектующих изделий, которые используются при сборке машин известных иностранных брендов. Свидетельством этого является растущий спрос на инновационные высокотехнологичные виды машиностроительной

¹*Источник:* рассчитано по данным WorldDevelopmentIndicators:[Электронный ресурс]. – Режим доступа : <<http://data.worldbank.org/indicator/TX.VAL.TECH.CD> >.

продукции. В 2013 г. объем импорта машиностроительной продукции в 1,4 раза превысил объем собственного производства.

Деревообрабатывающая промышленность

Преимущества

Украина имеет большой потенциал как экспортер продукции из древесины, а ЕС – как самый крупный внешний рынок сбыта для продукции отрасли. Так, по прогнозам Европейской экономической комиссии ООН в 2015 г. в странах Европейского Союза дефицит круглого леса будет составлять 77 млн куб. м, пиломатериалов – 8,1 млн куб. м, древесных волокнистых полуфабрикатов – 7,7 млн т., что свидетельствует о перспективе экономического сотрудничества Украины с ЕС в расширении внешнего рынка продукции деревообрабатывающей промышленности.

Вызовы

Существует вероятность роста импорта продукции с высокой добавленной стоимостью (плитная продукция, изделия столярные и плотничьи, строительные детали), часть которых в импорте продукции деревообрабатывающей промышленности в 2013 г. составляла свыше 75%.

С другой стороны, усилится тенденция увеличения сырьевого экспорта – доля лесоматериалов необработанных и пиломатериалов в структуре экспорта в страны ЕС в течение 2008–2013 гг. колебалась на уровне 50%.

Пищевая промышленность

Преимущества

После ввода в действие режима свободной торговли при экспорте в ЕС состоится существенное снижение или постепенная отмена тарифных ставок на промышленные пищевые продукты (около 85% тарифных линий), которые не охвачены тарифными квотами. Украина имеет возможность снижать свои ввозные пошлины на протяжении от 0 до 10 лет в зависимости от видов продовольственных товаров.

Украина получит право на беспошлинный доступ в рамках выделенных тарифных квот на европейские рынки молока, сухого и сгущенного молока, сливок, йогуртов, сливочного масла и молочных паст, сахара, сиропов, соков, крахмала, муки и некоторых других видов пищевых продуктов, а также сигарет и папирос.

После создания зоны свободной торговли между Украиной и ЕС при надлежащем инвестиционном климате можно ожидать увеличения капиталовложений в отечественную пищевую промышленность из стран ЕС.

Большие перспективы по увеличению экспортных поставок после создания ЗСТ с ЕС открываются для отечественной кондитерской отрасли. После либерализации внешней торговли и вступления Украины в ВТО для печенья сладкого и вафель, шоколадных изделий и изделий кондитерских из

сахара было зафиксировано увеличение экспорта в страны ЕС и минимальные объемы экспансии импорта на внутреннем рынке. Это свидетельствует о высокой конкурентоспособности отечественной кондитерской отрасли и ее возможности в случае создания ЗСТ с ЕС увеличить экспортные поставки на европейский рынок и выдержать конкурентное давление импорта на внутреннем рынке.

Среди производителей безалкогольных напитков возможность увеличить экспортные поставки в ЕС после создания ЗСТ имеют производители фруктовых и овощных соков. Производители минеральных вод и других безалкогольных напитков имеют незначительный экспортный потенциал на рынке ЕС, поскольку после вступления Украины в ВТО им не удалось увеличить экспортные поставки. Вместе с тем маловероятно, что экспансия импорта из ЕС после создания ЗСТ уменьшит их часть на внутреннем рынке.

Вызовы

Существует опасность ослабления конкурентных позиций отечественных предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, особенно малых и средних, вследствие растущей конкуренции на внутреннем рынке.

На фоне высоких нетарифных барьеров ЕС для отечественной продукции пищевой промышленности особые риски для отрасли представляет вероятная потеря рынков стран ЕЭП, особенно Российской Федерации. Минимальные потери экспортной выручки в пищевой промышленности могут достичь 147 млн долл. США в год.

Производство текстиля и одежды

Преимущества

Поскольку сразу после вступления в силу Соглашения ЕС обнулит ставки ввозных пошлин на текстиль и одежду, а Украина будет иметь переходный период для изменения ставок на товары, произведенные в ЕС, постепенно снижая ставку ввозной пошлины в производстве текстиля до 0,1 и в производстве одежды – до 0,2% таможенной стоимости, это создаст определенный адаптационный период для украинских производителей. В то же время импортированная польская одежда для потребителей станет дешевле, сравнявшись по ценам с турецкой.

Вызовы

Риск увеличения импорта поношенной одежды в результате снижения ввозной пошлины на протяжении пяти лет предусмотрено нивелировать специальными входными ценами в евро за килограмм чистого веса. Уже сейчас при базовой ставке Украины 5,3% наблюдается резкий рост ввоза секонд-хенда другими странами, причем доля ЕС в импорте остается значительной (84,8%). Также можно предложить учреждение единого

таможенного пункта пропуска секонд-хенда и введения квот на одного получателя.

Обувная промышленность

Преимущества

При заключении Соглашения обувь из ЕС будет импортироваться в Украину без действующей на сегодняшний день 10% ввозной пошлины. Отмена пошлины не будет оказывать существенного негативного влияния на работу отечественных предприятий, в частности и потому, что в течение последних лет до 90% обуви из ЕС и других регионов ввозится в Украину по теневым схемам. В то же время постепенная отмена ввозной пошлины в ЕС (сейчас 8–17%) и других барьеров в торговле будет способствовать увеличению поставок украинской обуви в страны Европейского Союза.

Безопасность обуви (кроме специальной и защитной с определенными функциями) в ЕС обеспечивается путем контроля безопасности материалов, которые используются для ее изготовления. Установленные в ЕС требования к материалам аналогичны действующим в Украине. В сфере производства обуви обязательных стандартов ЕС и специальных Регламентов ЕС нет.

Позитивно то, что после подписания соглашения о ЗСТ, кроме наращивания объемов экспорта обуви на рынок ЕС, мы получим доступ к высоким европейским технологиям (высокотехнологичному оборудованию, современным материалам и сырью, химикатам для производства кожи и обуви), чего сейчас не хватает в отечественной обувной промышленности.

Вызовы

При создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (ЗСТ) между Украиной и ЕС есть риск применения отдельными странами СНГ политически мотивируемых санкций против украинской обуви.

Энергетика

Преимущества

Соглашение об ассоциации между Украиной и ЕС закрепляет принятые ранее обязательства в рамках Европейского энергетического сообщества и устанавливает четкий график их имплементации от даты вступления Соглашения в силу. Эти обязательства предусматривают имплементацию ряда европейских директив, направленных на трансформацию как институциональной среды на рынках электроэнергии и природного газа (директивы Второго и Третьей энергетических пакетов), так и технико-технологической структуры производственных мощностей и энергетического баланса в целом (директивы об энергоэффективности, стимулировании использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ), ограничении выбросов вредных веществ и т. п.). Признавая объективность мотивационных факторов проведения реформ, предусмотренных

международными обязательствами, а также недискриминационный характер этих соглашений, продвижение в стабилизации энергообеспечения экономики и интеграции энергетической отрасли Украины к континентальным энергорынкам будет зависеть исключительно от эффективности реализации внутренних реформ и их адекватного финансового обеспечения.

Вызовы

Наиболее финансово ощутимым блоком обязательств является реализация проектов по энергоэффективности – общие расходы (включая непотребительские расходы населения) для достижения целевых показателей энергоэффективности до 2020 г. могут составить 86,0 млрд евро. Общие же расходы на реализацию обязательств инфраструктурного характера до 2020 года могут составить 100,7 млрд евро (дополнительно к инвестициям, предусмотренным Энергетической стратегией Украины до 2030 г.).

Учитывая, что свыше половины расходов для проведения политики энергоэффективности должно приходиться на сектор домохозяйств, где потенциал энергосбережения наиболее экономически оправдан, возможность достижения целевых показателей по сокращению конечного потребления энергии будет зависеть от эффективности внедрения взаимосвязанных систем четких ценовых сигналов и компенсационных механизмов, сформированных при участии государства.

В промышленном секторе реализация проектов по энергоэффективности приведет к увеличению капиталоемкости продукции в среднем на 30%. Кроме этого, рост средней стоимости электроэнергии (в результате реализации обязательств по соблюдению экологических стандартов и увеличению доли генерации в ВИЭ) в краткосрочной перспективе будет оказывать дополнительное давление на объемы выпуска промышленных производителей, в промежуточном потреблении которых существенную долю занимает продукция отраслей – реципиентов инвестиционных ресурсов. В то же время очевидно, что интенсификация инвестиционного процесса до 2020 г. будет способствовать сохранению конкурентных преимуществ украинских товаров в долгосрочной перспективе, поскольку позволит уменьшить инвестиционные потребности промышленности в течение 2021–2030 гг. на 10,2% и энергоемкость промышленной продукции на 19,5%.

Дополнительные обязательства, которые сейчас не прописаны в Соглашении об ассоциации, однако ожидаются в формате Энергетического сообщества (Третий энергетический пакет, новая директива по энергоэффективности), могут радикально усилить экономические эффекты, поэтому их принятию должны предшествовать основательная научная экспертиза и профессиональная подготовка позиции украинской стороны.

Транспортная инфраструктура

Железнодорожный транспорт

Преимущества

Вырастет возможность импорта новых технологий и технических решений для модернизации и технического переоснащения подвижного состава и путевого хозяйства железнодорожного транспорта при условии научно-технического сотрудничества со странами ЕС, которые имеют опыт в развитии скоростного и высокоскоростного движения.

Повысится конкурентоспособность отечественного железнодорожного транспорта благодаря имплементации законодательства ЕС в сфере технического регулирования.

Внедрение двух регламентов ЕС по пассажирским перевозкам обусловит повышение стандартов по условиям безопасности перевозок пассажиров железнодорожным транспортом и заставит придерживаться европейских принципов и норм возмещений при гибели или ранении пассажиров.

Вызовы

Если принять во внимание, что одна из первых Директив по железнодорожному транспорту, которую необходимо ввести в Украине, была принята в ЕС в 1991 г., то общий период внедрения этих директив в странах ЕС – 21 год. Украина, в отличие от стран – членов ЕС, должна осуществить внедрение этих директив не постепенно (*step-by-step*), а одновременно, и Украине в соответствии с Соглашением об ассоциации для внедрения всех указанных Директив ЕС в национальное законодательство отведено лишь восемь лет, что неприемлемо в современных условиях *реформирования* железнодорожного транспорта Украины.

Неопределенность со статусом и организационной структурой «Укрзалізниці» обуславливается тем, что процесс реформирования железнодорожного транспорта Украины с 2012 г. только начат с принятия Закона Украины «Об особенностях создания публичного акционерного общества железнодорожного транспорта общего пользования» от 23.02. 2012 г. № 4442-VI, в соответствии с которым Кабинет Министров Украины должен был в трехмесячный срок принять решение об образовании публичного акционерного общества железнодорожного транспорта общего пользования, то есть до июня в 2012 г. На сегодняшний день, в середине 2014 г., настоящий нормативно-правовой акт до сих пор не принят.

Директивы ЕС выдвигают требования к ограничению управленческой модели железнодорожного транспорта в странах, которые их имплементировали. Кроме того, четвертый железнодорожный пакет ЕС в 2012 г. имеет целью запретить холдинговую модель управления железнодорожным транспортом в странах ЕС вообще и начать масштабную приватизацию железнодорожных сетей.

Рынок труда

Преимущества

Следствием либерализации условий торговли, создания более благоприятной бизнес-среды и инвестиционного климата, либерализации условий основания предпринимательской деятельности является перспектива активизации предпринимательства и создания новых рабочих мест в сельском хозяйстве, химической, пищевой, легкой промышленности.

Режим далекоидущей либерализации торговли услугами открывает перспективу расширения занятости в сфере услуг, в частности, в торговле, туристическом бизнесе, связи, IT-сфере, инжиниринге, СМИ, исследованиях конъюнктуры рынка, деятельности по трудоустройству и т. п.

Ожидается создание новых рабочих мест в энергетике, транспорте, строительстве, коммунальном хозяйстве в результате реализации проектов по модернизации энергетической, транспортной и муниципальной инфраструктуры, в частности, в рамках взаимодействия Украины с Европейским инвестиционным банком, Европейским банком реконструкции и развития.

Вызовы

В то же время существует угроза роста безработицы на рынке труда в результате закрытия неконкурентоспособных и неперспективных производств. В первую очередь количество занятых может сократиться в машиностроении (автомобилестроении, судостроении, производстве машин и оборудования).

Поскольку Украина отстает по уровню оплаты труда, одним из существенных рисков является возможность перемещения квалифицированных работников, индивидуальных предпринимателей, а также молодежи, получившей образование за рубежом, в другие страны, если это будет предусмотрено секторными соглашениями, а также вследствие расширения доступа граждан Украины к новым действующим гибким схемам иммиграции граждан третьих стран и членов их семей в страны ЕС.

Поскольку в условиях Соглашения не предусмотрены свобода движения рабочей силы и создание общего рынка труда между Украиной и ЕС, растет риск увеличения потоков нелегальной трудовой миграции украинцев в страны ЕС. Также растет риск увеличения входных потоков мигрантов и беженцев из третьих стран – транзитеров в страны ЕС.

Финансовый сектор

Преимущества

Оценивая перспективы активизации интеграционных процессов Украины с ЕС для финансового сектора Украины, необходимо отметить, что

национальный финансовый сектор нуждается в качественных трансформациях и эта потребность объективна. При подписании Соглашения есть возможность обеспечить более интенсивную и более качественную конвергенцию с европейской политикой развития и регулирования финансовых рынков. С другой стороны, чтобы обеспечить реальное качество таких масштабных преобразований, главной задачей государственной политики должно стать предотвращение опасности дальнейшего закрепления неблагоприятного профиля национального финансового посредничества как механизма обслуживания притоков иностранного капитала и сужения суверенитета в вопросах монетарной политики.

Преимущества валютной интеграции Украины со странами ЕС будут заключаться в: снижении зависимости денежного оборота от доллара США; усовершенствовании валютной структуры международных резервов НБУ и внешних заимствований; развитии кредитного сотрудничества с ЕС; повышении ликвидности рынка европейской валюты в Украине; вводе прямых котировок евро к гривне.

Вызовы

Слабая интеграция отечественного финансового рынка в международный и неразвитая финансовая инфраструктура в случае увеличения открытости делают финансовый рынок уязвимым по многим позициям: по притоку спекулятивного иностранного капитала, импорту кризисов, усилению зависимости от международных финансовых организаций и т. п.

Одна из проблем сближения с ЕС – также разные макроэкономические условия, в которых находятся Украина и большинство стран – членов ЕС. С одной стороны, низкие макроэкономические показатели в Украине (ВВП на душу населения, уровень заработной платы), с другой – ненадлежащее развитие финансовых рынков (капитализация банков, условия предоставления финансовых услуг, ликвидность финансовых рынков, объемы предоставления финансовых услуг, возможность получения фондирования и т. п.) ставят отечественные финансовые компании в неравные условия с европейскими, приходящими на украинский финансовый рынок.

Открытие финансового рынка Украины несет в себе определенные риски, связанные с возможным притоком иностранного капитала в виде как прямых, так и портфельных инвестиций. В первую очередь в зоне риска может оказаться валютный рынок Украины. В условиях возможного притока больших объемов инвестиций валютный курс гривни окажется под давлением ревальвационных процессов. Такой опыт Украина уже имела в 2007 г., когда приток иностранного капитала по сравнению с предыдущим 2006 г. вырос почти в 3,5 раза. Конвертация иностранной валюты на внутреннем валютном рынке способствовала ревальвации гривни почти на

8%. Что касается притока портфельных инвестиций, то ожидать больших их объемов после подписания Соглашения не стоит.

Принимая во внимание содержание редакции экономической части Соглашения об ассоциации Украины с ЕС, предусматривается абсолютное внедрение положений многочисленных евродиректив в сфере ценных бумаг в течение четырех лет с момента вступления Соглашением в силу. Ввиду того, что на протяжении длительного времени соответствие евродирективам в регуляторной политике было по большей части декларативным и выборочным, а не системным и последовательным, имплементация европейских норм, в частности на фондовом рынке, будет связана с многочисленными сложностями как для субъектов рынка, так и для регулятора.

Институциональная среда

Техническое регулирование

Преимущества

Введение в Украине технических регламентов согласно требованиям ЕС обеспечит соответствие отечественных регламентов и процедур европейским регламентам и процедурам, сертифицированные товары будут считаться такими, которые отвечают требованиям ЕС, и не будут требовать дополнительных проверок. В результате принятых Украиной обязательств по техническому регулированию промышленной продукции по международным нормам и законодательной имплементации технические регламенты и стандарты в разных отраслях промышленности будут служить важным сигналом для стратегических западных инвесторов по организации в нашей стране новых производств и созданию новых рабочих мест.

Вызовы

Введение технических регламентов ЕС может создать определенные технические барьеры на пути товаров из Украины на рынок стран ЕС. Под действие технических регламентов ЕС подпадают товары таких промышленных групп согласно УКТВЭД, как: 04, 09, 11, 15-24, 50-63, 84-85, 87, 90. Общая стоимость экспорта этих групп составляет 3,9 млрд долл. США.

Переход на технические регламенты ЕС также будет требовать от промышленных предприятий значительных финансовых затрат на модернизацию и переоснащение производства, освоение новых технологий. Кроме того, гармонизация и адаптация отечественного законодательства к европейским нормам относительно технического регулирования требует от государства развития эффективной системы контроля, который будет строиться на международном и европейском опыте, и должен оградить внутренний рынок от некачественной и фальсифицированной продукции, в том числе зарубежной.

Государственная помощь

Преимущества

Внедрение регулирования государственной помощи в соответствии с Соглашением об ассоциации между Украиной и ЕС будет способствовать повышению прозрачности процессов принятия решений о предоставлении государственной помощи, в том числе благодаря процедуре контроля над законностью ее предоставления, которая предусматривает, что в случае выявления предоставления незаконной помощи предприятие обязано вернуть предоставленные средства государству, а также компенсировать другие убытки в виде штрафов и процентов за пользование средствами.

Регулирование государственной помощи согласно Договору будет способствовать уменьшению объемов государственной помощи и соответствующему сокращению расходов бюджета в результате отмены наиболее неблагоприятных для конкуренции видов этой помощи.

Вызовы

Потенциальную опасность представляет сужение пространства для применения мер государственной помощи предприятиям: потенциально под отмену или ограничение может попасть государственная поддержка угольной отрасли, авиастроения, судостроения и т.п. Возможно негативное влияние на развитие экономики от отмены определенных мер государственной помощи для предприятий, которые ранее ее получали. Кроме того, будут потеряны инструменты поддержки отечественных товаропроизводителей, которые конкурируют с более качественными товарами из ЕС.

Из-за необходимости создания нового контролирующего звена усложнятся бюрократические процедуры в процессе утверждения новых мер государственной помощи и увеличатся расходы бюджета, связанные с контролем предоставления государственной помощи.

Государственные закупки

Преимущества

Позитивными институциональными сдвигами относительно постепенной имплементации норм законодательства ЕС в сфере госзакупок в связи с ожидаемым подписанием экономической части Соглашения об ассоциации и перспективой вхождения страны в число стран – членов ЕС является недавно принятая Верховной Радой Украины новая редакция Закона Украины «О проведении государственных закупок», которым предусмотрено сокращение более чем вчетверо количества случаев, на которые не

распространяется действие Закона, вводится новое понятие заказчиков закупок согласно принципам Директив ЕС, сокращается перечень оснований для применения неконкурентных процедур закупки, запрещается участие в торгах связанных лиц и юридических лиц, которые зарегистрированы в оффшорных зонах, и ряд других норм по усилению конкуренции участников торгов.

Принимая во внимание содержание отдельных положений главы 8 «Государственные закупки» раздела IV Соглашения, следует отметить, что имплементация соответствующих Директив ЕС в национальное правовое поле должна учитывать множественность законодательства Украины о госзакупках и особенностях реализации европейских норм в этой сфере. Необходимо использовать правовой механизм Директив ЕС для применения Украиной ряда предостережений и исключений из европейского законодательства о госзакупках относительно как классического сектора, так и коммунального хозяйства – с целью обеспечения интересов Украины и ее экономической безопасности.

Ожидается, что деятельность в направлении реализации требований Соглашения будет иметь для экономики Украины и отечественных производителей последствия как позитивного, так и негативного характера, но в целом альтернативы интеграции страны в европейский рынок госзакупок на сегодняшний день нет.

Вызовы

Вследствие открытия рынка госзакупок следует ожидать тенденции к поддержке за счет государственных средств иностранных субъектов хозяйствования (обеспечение для иностранных фирм рынков сбыта вместо поддержки отечественных производителей), поскольку во время проведения процедур закупки в большинстве случаев они будут конкурентоспособнее по сравнению с отечественными.

Если отечественным субъектам хозяйствования откроют доступ на рынки госзакупок стран ЕС, их ожидают трудности из-за отсутствия опыта международных тендеров, незнания законодательства и судебной практики ЕС, языковых барьеров (английский язык не является официальным для всех стран ЕС, заказчики в каждой отдельной стране могут подавать объявление о торгах или требовать представления предложений на их национальном языке).

Сельское развитие

Преимущества

Хотя последствия подписания Соглашения об ассоциации для сельского развития в краткосрочной перспективе будут неоднозначными, в долгосрочном периоде они безусловно будут позитивными.

Перспективы сельского развития в Украине связаны с использованием возможностей ввода в отечественную практику сельского развития

институциональных моделей и механизмов (или их элементов), апробированных в странах ЕС, и возможность привлечения фондов ОАП (Общей аграрной политики) ЕС для решения проблем сельского развития в Украине.

Вызовы

Ряд положений Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом опосредствованно связаны с сельским сектором общества, что будет побуждать к соответствующим изменениям в государственном регулировании этого сектора в Украине. В частности, финансовая поддержка адаптации крестьянских товарных хозяйств к современным санитарным, ветеринарным и фитосанитарным требованиям при производстве сельскохозяйственной продукции оценивается в 500 млн грн.

Подходы к уменьшению рисков ЗСТ с ЕС для экономики Украины

Реализация Соглашения с учетом предостережений относительно возможных негативных последствий для экономики Украины позволит снизить степень рисков, связанных с имплементацией ее положений.

С этой целью необходимо стимулировать предприятия к разработке и реализации инвестиционных программ для выведения на современный технологический уровень. Если отечественные производители машиностроения, металлургии и химической промышленности не будут принимать действенных мер по модернизации производств, диспропорции технологической структуры выпуска будут углубляться и вызывать дальнейшие потери внутреннего и внешнего рынков.

Без модернизации производств и включения отечественных предприятий в технологические цепочки европейских компаний невозможно преодолеть негативные последствия от разрыва кооперационных связей с предприятиями Российской Федерации. Негативные последствия могут частично компенсироваться за счет углубления сотрудничества с ЕС путем привлечения украинских субъектов хозяйствования к общим научно-исследовательским, коммуникационным и информационным проектам (что предусматривается разделом IV «Торговля и вопросы, связанные с торговлей» и V «Экономическое и отраслевое сотрудничество» Соглашения).

Важной задачей является географическая диверсификация экспорта для предприятий, которые теряют рынки сбыта в странах ЕЭП, для чего в большинстве случаев им также следует модернизировать производство.

Необходимо создать рабочие места для работников предприятий, которые высвободятся в результате потери рынков ЕЭП. Их занятость может быть обеспечена за счет стимулирования притока прямых иностранных инвестиций в Украину и совершенствования предпринимательской среды для развития малого и среднего бизнеса. Важно привлечь финансовую помощь ЕС под решение этих задач.

Для снижения рисков ЗСТ с ЕС важно усиление роли отраслевых ассоциаций и углубление сотрудничества между властью и бизнесом с учетом опыта стран ЕС.

Возможности интеграции в европейское торговое пространство могут быть реализованы только при условии совершенствования институциональной среды в сфере технического регулирования, соблюдения санитарных, фитосанитарных, экологических требований и т. п. Имплементация соответствующего законодательства в сроки 2–3–5–7 лет, предусмотренная Соглашением об ассоциации с ЕС, будет проблемной и также потребует аккумуляции значительных средств на модернизацию технологий. В соответствии со статьей 57 Соглашения «Сближение технического регулирования, стандартов и оценки соответствия» допускается изменение графика имплементации с самостоятельным определением Украиной нового графика имплементации, поэтому необходимо вести переговоры с представителями бизнеса по согласованию изменения сроков имплементации положений Соглашения в сфере технического регулирования для подготовки проведения переговоров с ЕС в случае необходимости.

Для снижения рисков, связанных с выведением из обращения названий, которыми обозначают товар и которые совпадают с географическими указателями ЕС, в Соглашении заложена возможность использования компенсационного пакета ЕС. Также важно привлечь техническую и финансовую помощь ЕС для продвижения на рынки продукции с новыми названиями, что также предусмотрено в Соглашении.

Эффективная реализация положений Соглашения и снижение связанных с ней рисков невозможна без использования институциональных возможностей, которые предусмотрены в Соглашении по координации выполнения ее положений. В соответствии со ст. 466 Совет ассоциации, создание которого предусмотрено Соглашением, может решить сформировать другие специальные комитеты или органы в конкретных сферах, которые будут образовывать представители правительств Украины и ЕС. Так, например, в рамках ЗСТ с ЕС предусмотрено создание Комитета по вопросам торговли и ряда подкомитетов, в частности, подкомитета по управлению санитарными и фитосанитарными мерами (СФМ), который регулярно будет проводить мониторинг имплементации процесса приближения украинского законодательства к европейскому с целью подготовки рекомендаций относительно мероприятий по сближению (ст. 74). Для поддержания позиции Украины в созданных в рамках Ассоциации комитетах и подкомитетах необходимо активно привлекать отраслевые ассоциации. На финансовую поддержку выполнения положений Соглашения направлен Пакет поддержки Украины, одобренный Европейской комиссией 5 марта в 2014 г., который составляет 11 млрд евро, из которых 5 млрд евро

придут от Европейского банка реконструкции и развития². Объемы поддержки Украины сопоставимы с объемами поддержки стран – кандидатов на вступление в ЕС (известно, что самые большие объемы финансовой поддержки от ЕС в период подготовки к вступлению получила Польша; по данным Комитета европейской интеграции Польши в течение 1990–2003 гг. общая сумма поддержки вступления Польши в ЕС составляла 5,7 млрд евро). Пакет поддержки Украины частично будет направлен на поддержку политических и экономических реформ включительно с определенными в Соглашении об ассоциации / углубленной и всеобъемлющей ЗСТ с ЕС. Экономическая поддержка будет предоставляться в форме макрофинансовой помощи (кредиты на сумму 1,6 млрд евро³) и пакета поддержки развития в форме грантов на сумму 1,4 млрд евро, который будет предоставляться на протяжении семи лет.

² European Commission's support to Ukraine. European Commission [Электронный ресурс]. – MEMO/14/159 05/03/2014. – Режим доступа : <http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-14-159_en.htm>.

³ Pre-accession funds. Polish experiences [Электронный ресурс] / Office of the Committee for European Integration. – Warszawa – Режим доступа: <[http://archiwum-ukie.polskawue.gov.pl/HLP/files.nsf/0/8A25581477E1ED88C1256FE10047F1A9/\\$file/Pre-accession_funds_Polish_experiences-publikacja.pdf](http://archiwum-ukie.polskawue.gov.pl/HLP/files.nsf/0/8A25581477E1ED88C1256FE10047F1A9/$file/Pre-accession_funds_Polish_experiences-publikacja.pdf)>.

