



## Відділ моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій ДУ «ІЕПр НАН України»

НДР виконано у межах дослідницьких проектів установ НАН України у галузі соціогуманітарних наук у 2015 року  
Тема підготовлена згідно з розпорядженням Президії НАНУ від 01.04.2015 р. № 237

# РЕЗУЛЬТАТИ НДР «ВИМУШЕНІ ПЕРЕСЕЛЕНЦІ ТА ПРИЙМАЮЧІ ГРОМАДИ: УРОКИ ДЛЯ ЕФЕКТИВНОЇ СУСПІЛЬНОЇ АДАПТАЦІЇ Й ІНТЕГРАЦІЇ»

Науковий керівник теми:  
**О.М. Балакірева**, канд. соціол. наук, завідувач  
відділу моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій  
ДУ «Інститут економіки та прогнозування НАН України»

## ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ

**Виконавець:** відділ моніторингових досліджень соціально-економічних трансформацій ДУ «Інституту економіки та прогнозування НАН України» за участі фахівців інших відділів та УІСД ім.О.Яременка

За підтримки Міністерства соціальної політики України.

У співраці з ІДСД та низкою громадських організацій.

**Дата:** квітень 2015 – грудень 2015 року.

**Емпірична база:** кабінетне дослідження, вторинний аналіз результатів опитувань, аналітичні огляди та звіти.

В рамках НДР проведено низку глибинних інтерв'ю з експертами, які представляють інституції/організації, що опікуються проблемами внутрішньо переміщених осіб

- a) Представники органів місцевого самоврядування в регіонах представлення ВПО
- b) Представники приватного сектору (бізнес структур)
- c) Працівники державної служби зайнятості

**Регіони опитування:** Харківська, Запорізька, Полтавська, Київська, Львівська, Донецька та Луганська області (підконтрольні території)

## На середину грудня 2015 р. - 1,6 мільйони переселенців

- *пенсіонери - 947 тис. осіб*
- *397 тис. - працездатне населення* (переважають жінки)
- *207,2 тисяч дітей*
- *68 тисяч інвалідів*

Міжнародний досвід свідчить, що проблему ВПО не можна розглядати як тимчасову, успішні стратегії обов'язково мають передбачати заходи з інтеграції з приймаючими громадами в нових місцях проживання (локальної інтеграції)

Інтеграція внутрішньо переміщених осіб (ВПО) у приймаючих громадах є одним з трьох ключових аспектів впровадження довгострокових рішень згідно з Керівними принципами по внутрішнім переміщенням Верховного комісару ООН у справах біженців

# МЕТА ДОСЛІДЖЕННЯ

- визначити заходи щодо розбудови соціальної згуртованості, зміцнення соціально-економічної безпеки та стійкості громад і ВПО;
- запропонувати шляхи мінімізації негативних проявів інтеграції ВПО, зокрема у частині зменшення напруження у приймаючих громадах, а також визначенні доцільних заходів щодо суспільної інтеграції в Україні з урахуванням потенціалу окремих регіонів та уроків міжнародного досвіду.

**«Надійне розв'язання» проблем ВПО** - коли зникають потреби і загрози, пов'язані з переміщенням.

- Умовами для формування надійного вирішення проблем ВПО є *безпека та відсутність дискримінації*.
- Виділяється три форми надійного розв'язання проблем ВПО:
  - (1) місцева інтеграція в приймаючих громадах (local integration at the place of displacement),
  - (2) інтеграція в спеціальних окремих місцях проживання (integration in a new location) – спеціальних закладах та містечках,
  - (3) повернення та реінтеграція (return and reintegration).

# СТРУКТУРА ПРИЙМАЮЧОЇ ГРОМАДИ

Взаємодія влади, громадянського суспільства та бізнесу



## **Серед найбільш поширених проблем інтеграції ВПО до місцевих громад слід виділити наступні:**

- збереження соціальної напруги між проукраїнські налаштованими людьми громади, що приймає, та тими внутрішньо переміщеними особами, хто доволі пасивно відносився до проявів сепаратизму на території Донбасу;
- зростання ризиків соціальної невизначеності внутрішньо переміщених осіб через збереження військового конфлікту та брак можливостей внутрішньо переміщених осіб знайти гідне житло та облаштувати побут на новому місці;
- збереження ризиків соціального відторгнення внутрішньо переміщених осіб у сфері праці через невідповідність кваліфікацій локальним ринкам праці та небажання проходити навчання (перенавчання) або працевлаштовуватися за запропонованими центрами зайнятості вакансіями;
- обмеженість фінансових коштів громад для вирішення проблем організації доступу внутрішньо переміщених осіб до якісних умов проживання, медицини та освіти, професійної підготовки (перепідготовки) через недостатню підтримку з боку держави;
- поширення бідності серед внутрішньо переміщених осіб;
- інертність юридичних механізмів захисту прав ВПО та відсутність дієвої мережі допомоги ВПО в регіонах.

## НАУКОВІ ТА ПРАКТИЧНІ ЗАВДАННЯ

- ✓ Узагальнення міжнародного досвіду впровадження заходів щодо соціальної підтримки й адаптації ВПО у місцевих громадах та визначення стратегій зменшення напруги ВПО з приймаючими громадами;
- ✓ Визначення ролі та потенціалу місцевих органів самоврядування, бізнес структур, громадського сектору та благодійних організацій у процесах інтеграції ВПО; аналіз можливостей сільських громад щодо інтеграції ВПО; дослідження соціальних настроїв та проявів соціальних конфліктів, як можливих перешкод соціальної для адаптації ВПО у новому місці проживання;
- ✓ Дослідження проявів соціального відторгнення серед внутрішньо переміщених осіб: аналіз проблем безробіття, суб'єктивних оцінок відторгнення та доступу до інституцій, які розподіляють ресурси



# ПРОЯВИ СОЦІАЛЬНОГО ВІДТОРГНЕННЯ (1)

Зміни у зайнятості після вимушеної міграції внаслідок подій на Сході України, %



**Опитування жінок-ВПО (1000 респондентів, жовтень 2015 р.)**

## ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ (2)

Невирішене питання у межах виконання функцій ОМС

**Надання житла:** надання тимчасового житла в підпорядкованих установах, будівництво модульних містечок, надання житлових кредитів

### РЕКОМЕНДАЦІЇ

- ✓ активізувати співпрацю органів місцевого самоврядування й підрозділів державної влади на місцях з неурядовими донорськими та інвестиційними організаціями, особливо щодо міжнародних проектів будівництва житла з виробничою інфраструктурою самозабезпечення ВПО
- ✓ створення загальнодержавного реєстру благодійних організацій, які займаються питаннями ВПО з метою поліпшення їх координації з органами місцевого самоврядування та іншими державними структурами
- ✓ інформаційно-методична підтримка працівників органів влади, надавачів послуг, керівників бізнесу, ВПО

## МОЖЛИВОСТІ ГРОМАДСЬКОГО ТА ПРИВАТНОГО СЕКТОРІВ (1)

Представники ПС вважають, що проблемою ВПО більшою мірою повинна опікуватись держава

*...Цим повинна займатися держава, а не бізнес-компанії. На глобальному рівні цю проблему можна вирішити тільки зусиллями всієї держави». З експертного інтерв'ю... м. Харків*

Зазначають брак необхідних ресурсів, спеціалізованого (юристи, психологи, лікарі) та технічного персоналу ВПО

*...Ми за ці півтора року втратили свої потужності на 75%, через конфлікт на сході. Тому, щоб більше людей працевлаштовувати, потрібно розширювати своє виробництво, налагоджувати контакти, закони нормальні приймати. Тоді наша економіка, саме підприємство буде зацікавлене у вакансіях. Буде більше вакансій для людей, яких ми зможемо запросити на роботу» ...З експертного інтерв'ю, м. Харків*

## МОЖЛИВОСТІ ГРОМАДСЬКОГО ТА ПРИВАТНОГО СЕКТОРІВ (2)

Ключову роль у виконанні пріоритетного завдання Керівних принципів ООН відіграли не державні структури, а громадський (ГС) та приватний сектори (ПС)

**Організація допомоги з боку ГС є несистемною, спорадичною, допомога має асиметричний характер**

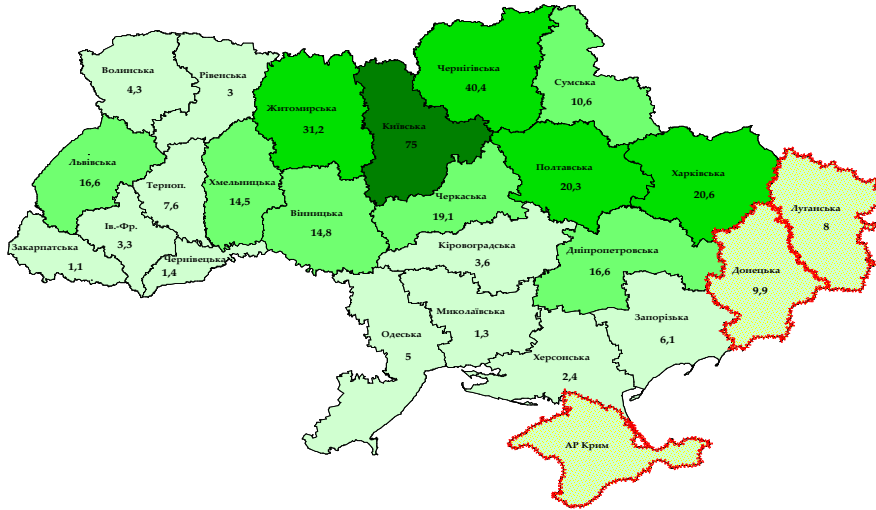
✓ **Слабко розвинуте інституційне підґрунтя діяльності ГС**

✓ **вузький перелік майже ідентичних критеріїв вразливості переселенців на основі яких відбувається надання гуманітарної та фінансової допомоги**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ** умовами оптимізації роботи є:

- 1) розроблення єдиного реєстру ВПО;
- 2) створення наділеного відповідними повноваженнями централізованого державного органу по роботі з ВПО – **КРИТИЧНО!**
- 3) унормування однакових умов при розмитненні гуманітарної допомоги як для вітчизняних так і для іноземних благодійних фондів

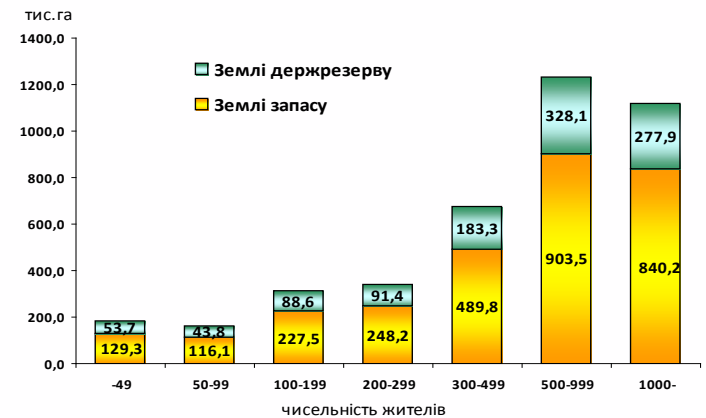
# МОЖЛИВОСТІ СІЛЬСЬКИХ ГРОМАД (1)



Питома вага незаселених житлових будинків у сільській місцевості зараз становить більше **10%** всього житлового фонду.

Житлові будинки, що використовуються сезонно (на 1 січня 2014р.)

Земельний потенціал сільських територій представлений землями державного резерву і запасу/Наразі площі цих земель становлять: запасу – 2954,6 тис. га, державного земельного резерву – 1066,8 тис. га, рис



## МОЖЛИВОСТІ СІЛЬСЬКИХ ГРОМАД (2)

### РЕКОМЕНДАЦІЇ

В межах визначених моделей моделі облаштування ВПО у сільській місцевості в межах сільських рад:

(1) персональна імплементація

(2) організоване групове переселення, як окреме поселення в межах функціонуючого сільського населеного пункту

✓ здійснення Державної підтримки індивідуального житлового будівництва у сільській місцевості для переселених осіб у рамках проекту **«Село майбутнього»** (постанова Кабінету Міністрів України № 953 від 15 жовтня 2012 р.)

✓ активізація будівництва будинків і котеджів у сільській місцевості для переселених осіб може здійснюватися й **за програмою доступного житла 70/30**, що передбачає **30%** сплати вартості житла **державою**, **70%** – **забудовником**, який має право на одержання державної допомоги.

✓ поширення проекту «Село майбутнього», який реалізується як складова національного проекту «Відроджене скотарство» (постанова Кабінету Міністрів України № 953 від 15 жовтня 2012 р.)

## НАУКОВІ ТА ПРАКТИЧНІ ЗАВДАННЯ

- ✓ Узагальнення світового досвіду щодо політики, спрямованої на формування заходів по адаптації ВПО на ринку праці, та пошук релевантних стратегій для України; аналіз регіональних відмінностей можливості інтеграції до ринку праці серед ВПО
- ✓ Аналіз ідеологічних та ціннісних розбіжностей у взаємовідносинах ВПО та місцевих громад; регіональних особливостей шляхів зміцнення соціальної згуртованості місцевих громад та ВПО; визначення потенціалу соціальних зв'язків внутрішньо переміщених осіб та їх стратегій формування соціального капіталу; обґрунтування способів зміцнення соціального капіталу ВПО, посилення соціальної згуртованості громад

# ІДЕОЛОГІЧНІ ТА ЦІННІСНІ РОЗБІЖНОСТІ У ВЗАЄМОВІДНОСИНАХ ПРИЙМАЮЧИХ ГРОМАД ТА ВПО (1)

«Якою мірою Ви пишастесь чи не пишастесь тим, що є громадянином України?»

1 – «зовсім не пишастюсь», 2-«скоріше не пишастюсь», 3 – «важко відповісти», 4 – «скоріше пишастюсь», 5 – «дуже пишастюсь»

Захід (Волинська, Закарпатська, Івано-Франківська, Львівська, Рівненська, Тернопільська, Чернівецька...

4,1

Центр (Вінницька, Житомирська, Київська, Кіровоградська, Полтавська, Сумська,...

3,9

Південь (Миколаївська, Херсонська, Одеська області)

3,5

**СЕРЕДНЄ**

Схід (Запорізька, Дніпропетровська, Харківська області)

3,5

Донбас (Донецька, Луганська області)

2,9

Серед усіх

3,7



# ІДЕОЛОГІЧНІ ТА ЦІННІСНІ РОЗБІЖНОСТІ У ВЗАЄМОВІДНОСИНАХ ПРИЙМАЮЧИХ ГРОМАД ТА ВПО (2)



— Захід (Волинська, Закарпатська, Івано-Франківська, Львівська, Рівненська, Тернопільська, Чернівецька області)

— Центр (Вінницька, Житомирська, Київська, Кіровоградська, Полтавська, Сумська, Хмельницька, Черкаська, Чернігівська області)

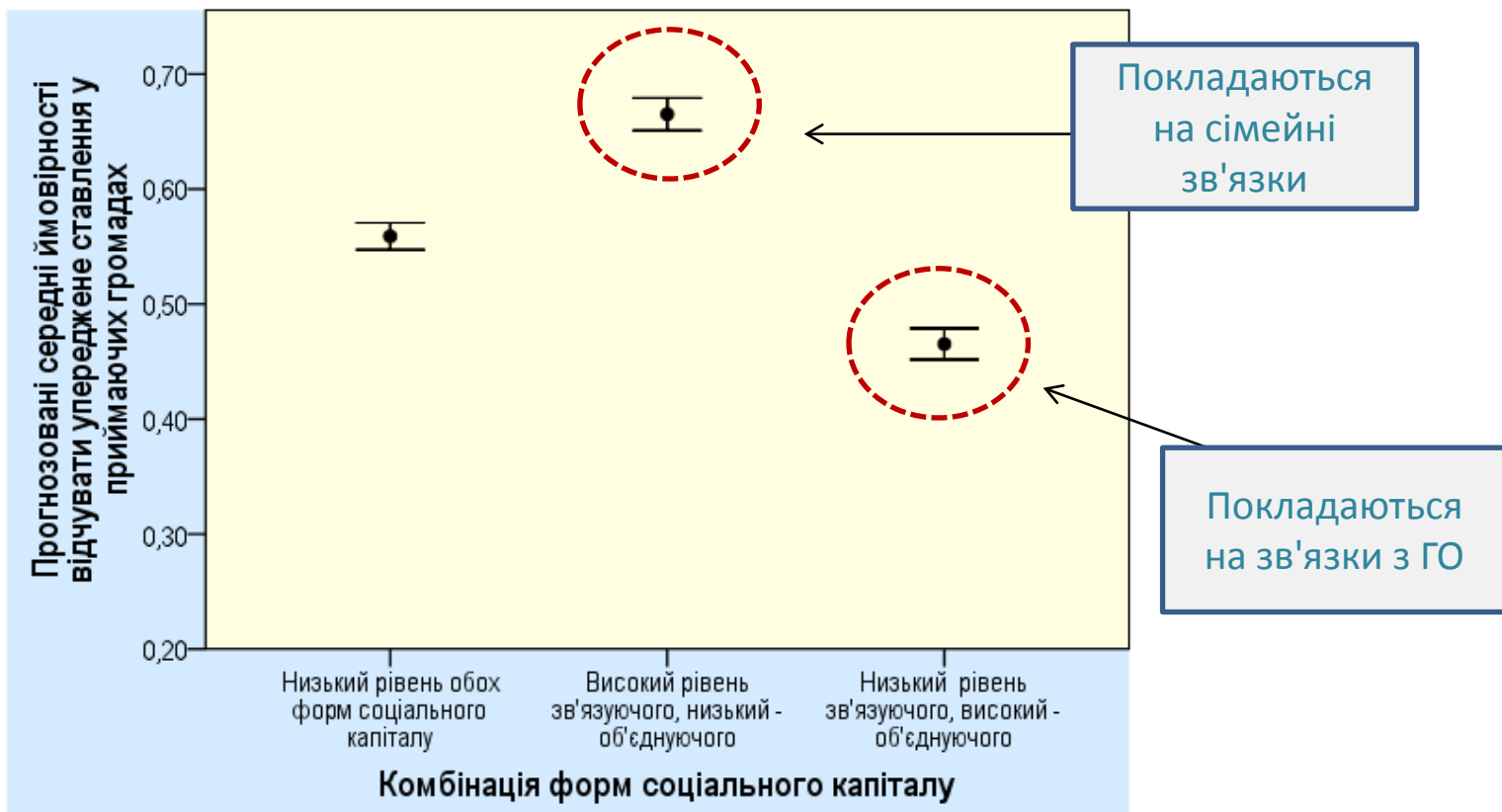
— Південь (Миколаївська, Херсонська, Одеська області)

— Схід (Запорізька, Дніпропетровська, Харківська області)

- - - Донбас (Донецька, Луганська області)

# СТРАТЕГІЇ ФОРМУВАННЯ СОЦІАЛЬНОГО КАПІТАЛУ ВПО У ПРИЙМАЮЧИХ ГРОМАДАХ

Жінки із числа ВПО, які в першу чергу покладаються на родинні та дружні соціальні зв'язки, мають вищу ймовірність відчувати стигму з боку приймаючої громади, ніж ті, що орієнтовані на підтримку з боку ГО



Error Bars: 95% CI

Ймовірність упередженого / несправедливого ставлення з боку приймаючої громади в залежності від різних комбінацій форм соціального капіталу серед жінок-ВПО

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

- У програмах допомоги переходити від заходів нагального реагування до пріоритетності довгострокових рішень щодо соціалізації, адаптації та інтеграції ВПО в місцеві громади, передовсім щодо багатобічного облаштування життя в нових місцях, у тому числі щодо програм заохочення й стимулювання місцевими засобами працедавців, згодних сприяти економічній активності ВПО
- Автоматизувати і вдосконалити процеси збору, аналізу, поширення та обміну інформації про об'єкти й суб'єкти влаштування захищеного простору для ВПО, починаючи з центрального рівня й до рівня місцевих громад; покращити комунікацію з ВПО, надавати їм інформацію про реально діючі програми допомоги й доступні послуги

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

Ефективна участь громадського та приватного секторів, органів місцевого самоврядування і сільських громад у просах адаптації та інтеграції ВПО у приймаючих громадах передбачає:

- Створення загальнодержавного реєстру благодійних організацій, які займаються питаннями ВПО з метою поліпшення їх координації з органами місцевого самоврядування та іншими державними структурами;
- Оптимізацію роботи бізнес структур та приватного сектору в процесах інтеграції та адаптації ВПО у приймаючих громадах, що включає: 1) розроблення єдиного реєстру ВПО; 2) створення наділеного відповідними повноваженнями централізованого державного органу по роботі з ВПО; 3) скасування норми щодо оподаткування благодійної допомоги; 4) унормування однакових умов при розмитненні гуманітарної допомоги як для вітчизняних так і для іноземних благодійних фондів
- Задля розбудови сільської місцевості для переселених осіб сприяти поширенню проекту «Село майбутнього», який реалізується як складова національного проекту «Відроджене скотарство» (постанова Кабінету Міністрів України № 953 від 15 жовтня 2012 р.)

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

- Здійснювати моніторинг структури робочої сили серед економічно активного населення з урахуванням актуальних потреб місцевих ринків праці. Частково потреби ринків праці, що формуватимуться, у робочій силі можна вирішити за рахунок підготовки, перепідготовки та перекваліфікації кадрів шляхом створення навчальних центрів та забезпечення їх необхідними обладнанням, кадрами і навчальними технологіями. Крім того, пропозиція робочої сили на регіональному ринку праці формуватиметься також за рахунок різних форм міграції (стаціонарної, вахтової, маятникової)
- Впроваджувати стратегію "активних гравців ринку праці" серед ВПО з метою їх максимального включення у суспільно значиму діяльність приймаючих громад для запобігання маргіналізації групи переселенців
- Створити реєстр вакансій («база попиту») та реєстр резюме ВПО («база пропозицій»), які створять інформаційне підґрунтя для оптимізації політики розселення та працевлаштування переселенців, зважаючи на професійно-кваліфікаційні характеристики економічно активних переселенців і потреби громад

# РЕЗУЛЬТАТИ ПРОВЕДЕННЯ КРУГЛИХ СТОЛІВ ТА КОНФЕРЕНЦІЙ

**I. (27.02.2015) Міжнародна науково-практична конференція «Внутрішньо переміщені особи в Україні: реалії та можливості»**

**Результати:** розроблено рекомендації щодо пріоритетних напрямів дій та інвестицій щодо подолання негативних наслідків і реалізації позитивного потенціалу вимушеної внутрішньої міграції населення в Україні

**II. (25.06.2015) Міжнародна науково-практична конференція «Стратегія розміщення та забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб та учасників АТО в Україні: законодавчі основи та практичні аспекти»**

**Результати:** розроблено проект Комплексної державної програми підтримки та соціальної адаптації внутрішньо переміщених осіб на 2015–2016 роки

**III. (06.07.2015) круглий стіл «Вимушені переселенці та приймаючі громади: уроки для ефективної суспільної адаптації й інтеграції»**

**Результати:** представлено попередні результати НДР та визначено проблемні питання з метою з'ясування в рамках якісної частини дослідження

**IV. (17.12.2015) Національний форум «Стан дотримання прав і свобод внутрішньо переміщених осіб в Україні» (підсумки 2014–2015 рр.), м. Київ**

## Впровадження

- 5 опублікованих статей загальним обсягом 2,24 д.а.
- Участь в 11 конференціях, круглих столах, робочих зустрічах
- 4 доповідних:
  - Пояснювальна записка і доопрацьовані варіанти текстів проекту Комплексної державної програми підтримки та соціальної адаптації внутрішньо-переміщених осіб на 2015-2016 рр. та проект Плану заходів з організації виконання Комплексної державної програми підтримки та соціальної адаптації внутрішньо-переміщених осіб на 2015-2016 рр. яка буда направлена до Міністерства соціальної політики України (вихідний лист № 135-13/339 від 26.05.2015 р.)
  - Науково-аналітична доповідна записка «Соціально-психологічний стан підлітків та їх ставлення до подій на Сході України» яка була направлена до Міністерства освіти та науки України, Служби безпеки України, Міністерства інформаційної політики України, Уповноваженого Президента України з прав дитини Адміністрації Президента України (вихідний лист № 135-13/599 від 29.09.2015 р.)
  - Науково-аналітична доповідна записка «Потенціал людського та соціального капіталу у відновленні Донбасу» яку було направлено до Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та Державного агентства України з питань відновлення Донбасу (вихідний лист № 135-13/802 від 16.12.2015 р.)
  - Науково-аналітична доповідна записка «Ключові проблеми соціальної інтеграції жінок із числа внутрішньо переміщених осіб в контексті забезпечення їх соціально-економічних прав» яку було направлено до Міністерства соціальної політики України (вихідний лист № 135-13/803 від 16.12.2015 р.)
- Подано матеріали до наукової доповіді НАНУ «**Консолідація українського суспільства в контексті викликів та загроз, обумовлених подіями на Донбасі**»

# СТРУКТУРА РОБОТИ

## **Розділ 1. Взаємодія держави, бізнесу та громадянського суспільства щодо адаптації та інтеграції ВПО в Україні**

- 1.1. Державна політика стосовно ВПО
- 1.2. Міжнародний досвід політики соціальної підтримки та адаптації ВПО у місцевих громадах: уроки для України
- 1.3. Експертні оцінки прийняття ВПО в українських громадах
- 1.4. Соціальна згуртованість та інтеграція ВПО

### Розділ

## **2. Оцінка потенціалу приймаючих громад**

- 2.1. Роль органів місцевого самоврядування
- 2.2. Роль громадського та приватного секторів у вирішенні проблем ВПО
- 2.3. Можливості сільських громад
- 2.4. Соціальні настрої приймаючих громад та прояви соціальних конфліктів інтеграції ВПО

## **Розділ 3. Соціальне відторгнення серед внутрішньо переміщених осіб**

- 3.1. Структурно-економічні та реляційні прояви соціального відторгнення серед ВПО
- 3.2. Детермінанти соціального відторгнення ВПО

## **Розділ 4. Політика зайнятості щодо внутрішньо переміщених осіб: уроки для України**

- 4.1. Міжнародний досвід формування трудового законодавства щодо внутрішніх переселенців
- 4.2. Оцінка трудового потенціалу та конкурентоспроможності внутрішньо переміщених осіб в Україні
- 4.3. Трудова адаптація внутрішньо переміщених осіб та кон'юнктура приймаючих ринків праці

## **Розділ 5. Соціальний капітал внутрішньо переміщених осіб та способи його зміцнення**

- 5.1. Ідеологічні та ціннісні розбіжності у взаємовідносинах приймаючих громад та ВПО
- 5.2. Стратегії формування соціального капіталу ВПО у приймаючих громадах

## **Розділ 6. Напрями оптимізації політики адаптації та інтеграції ВПО**